

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Тольятти

15 ноября 2016 года

Автозаводский районный суд г. Тольятти Самарской области в составе председательствующего судьи

с участием индивидуального предпринимателя
представителя Территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Самарской области

рассмотрев в судебном заседании материалы об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях в отношении индивидуального предпринимателя

УСТАНОВИЛ:

03.10.2016 года в 09.00 часов при проведении административного расследования в отношении индивидуального предпринимателя *Ирина Олеговна* по адресу: г. Тольятти, ул. Спортивная, д. 4, в мини-гостинице «ХОСТЕЛ-Т», выявлены нарушения санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта, а именно:

1) при эксплуатации помещений общественного назначения «ХОСТЕЛ-Т» (мини-гостиницы), встроенные в жилое здание квартиры дома № 4 по ул. Спортивная, г. Тольятти не имеет входа, изолированного от жилой части здания, а именно: вход осуществляется через подъезд жилой части здания;

2) при эксплуатации жилых помещений квартиры дома № 4 по ул. Спортивная г. Тольятти для предоставления гостиничных услуг и прочих мест для временного проживания не осуществляется производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарных правил и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при оказании услуг (параметров микроклимата, коэффициент естественной освещенности (КЕО), питьевой воды и пр.), что является нарушением п.п. 3.3, 3.7, 4.1, 5.2, 8.1.2 СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях, п. 1.5, п.2.1, п.2.2, п.2.3, п.2.4, 2.7, 3.6 СП 1.1.1058-01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

Представитель Территориального Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Самарской области в г. Тольятти в судебном заседании пояснил, что поводом для возбуждения дела об административном правонарушении стало обращение гражданина *Ирина Олеговна*, проживающего по адресу: г.Тольятти, ул. Спортивная, д. 4, *Ирина Олеговна*. При анализе документов было установлено, что нарушается п.п. 3.3, 3.7, 4.1, 5.2, 8.1.2 СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях, п. 1.5, п.2.1, п.2.2, п.2.3, п.2.4, 2.7, 3.6 СП 1.1.1058-01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

03.10.2016 года в ходе проведения административного расследования было выявлено, что в отношении индивидуального предпринимателя *Ирина Олеговна* по адресу: г. Тольятти, ул. Спортивная, д. 4, *Ирина Олеговна* в мини-гостинице «ХОСТЕЛ-Т», выявлены нарушения санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта. Просит суд привлечь к ответственности индивидуального предпринимателя за совершение административного правонарушения по ст. 6.4 КоАП РФ.

В судебном заседании **индивидуальный предприниматель** *Ирина Олеговна*, с протоколом об административном правонарушении согласился частично, пояснил, что он не согласен с п. 1 нарушений, указанных в протоколе об административном правонарушении, поскольку в в ГОСТ Р 51185-2014 «Туристские услуги. Средства размещения. Общие требования» и ГОСТ Р 56184-2014 «Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги средств размещения. Общие требования к хостелам» позволяют размещать хостелы в квартире.

По определению из ГОСТ Р 56184-2014 хостел - это экономичное средство размещения, предназначенное для временного проживания, преимущественно для малобюджетного туризма, имеющее номера (комнаты) различной вместимости и санузлы, как правило, за пределами номера (комнаты), а также помещения (зоны, места) для общения гостей.

Согласно п. 4.7 ГОСТ Р 51185-2014 по виду используемых зданий (помещений) средства размещения подразделяются на расположенные: в отдельно стоящих зданиях (кроме индивидуальных жилых домов); в индивидуальных жилых домах; в квартирах многоквартирных жилых домов; в иных зданиях, частях зданий и помещениях.

Согласно ГОСТ Р 56184-2014 «Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги средств размещения. Общие требования к хостелам» хостелы могут располагаться в отдельно стоящем здании или занимать часть здания (этаж, подъезд), квартиру или несколько квартир в одном здании (на одном или нескольких разных этажах). Хостелы, расположенные в квартирах многоквартирных жилых домов, как правило, мини-хостелы и малые хостелы, могут иметь вход через общий подъезд с соседями (собственниками или нанимателями других квартир, расположенных в том же подъезде) при условии соблюдения требований Жилищного кодекса.

Пункт 2 выявленных нарушений, он признает, показал, что в ближайшее время будут предприняты все зависящие от него меры для их устранения, планирует заключить договор с лабораторией и провести производственный контроль.

Суд, заслушав стороны, исследовав материалы дела и представленные доказательства, пришел к следующему:

Из материалов дела следует, что 28.09.2016 года должностным лицом Роспотребнадзора было принято решение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования.

В рамках этого расследования должностное лицо указало в определении на необходимость совершения процессуальных действий, требующих значительных временных затрат, а именно – проведения осмотра помещений, территорий и находящихся там вещей и документов мини-гостиницы «Хостел-Т» по адресу: г. Тольятти, ул. Спортивная, д. 4, истребование сведений, необходимых для разрешения дела, а также объяснений лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

03.10.2015г. в 09.00 при проведении административного расследования в отношении индивидуального предпринимателя **Степановича** по адресу: г. Тольятти, ул. Спортивная, д. 4, в мини-гостинице «ХОСТЕЛ-1», выявлены нарушения санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта, а именно:

1) при эксплуатации помещений общественного назначения «ХОСТЕЛ-Т» (мини-гостиницы), встроенные в жилое здание квартиры дома № 4 по ул. Спортивная, г. Тольятти не имеет входа, изолированного от жилой части здания, а именно: вход осуществляется через подъезд жилой части здания;

2) при эксплуатации жилых помещений квартиры дома № 4 по ул. Спортивная г. Тольятти для предоставления гостиничных услуг и прочих мест для временного проживания ИП **Степанович** не осуществляется производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарных правил и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при оказании услуг (параметров микроклимата, коэффициент естественной освещенности (КЕО), питьевой воды и пр.), что является нарушением п.п. 3.3, 3.7, 4.1, 5.2, 8.1.2 СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях, п. 1.5, п.2.1, п.2.2, п.2.3, п.2.4, 2.7, 3.6 СП 1.1.1058-01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

Указание в протоколе об административном правонарушении в пункте 1 нарушения в виде отсутствия в помещении общественного назначения «ХОСТЕЛ-Т» (мини-гостиницы), встроенного в жилое здание квартиры дома № 4 по ул. Спортивная, г. Тольятти изолированного от жилой части здания входа, суд признает необоснованным, поскольку согласно стандарта ГОСТ Р 51185-2014 «Туристские услуги. Средства размещения. Общие требования», введенного в действие с 01.01.2016 года, размещение хостела (как одного из видов средств размещения туристов) в жилом доме и тем более в квартире, расположенной в МКД, возможно только в том случае, если это позволяют сделать нормы Гражданского и Жилищного кодексов.

Кроме того, данные доводы исследовались при рассмотрении гражданского дела и решением Автозаводского районного суда г. Тольятти установлено, что размещать хостелы в квартире позволяет также и ГОСТ Р 56184-2014 «Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги средств размещения. Общие требования к хостелам».

Хостелы могут располагаться в отдельно стоящем здании или занимать часть здания (этаж, подъезд), квартиру или несколько квартир в одном здании (на одном или нескольких разных этажах).

Хостелы, расположенные в квартирах многоквартирных жилых домов, как правило, мини-хостелы и малые хостелы, могут иметь вход через общий подъезд с соседями (собственниками или

нанимателями других квартир, расположенных в том же подъезде) при условии соблюдения требований Жилищного кодекса.

Таким образом вмененное нарушение в п.1 протокола подлежит исключению судом- как не обоснованное.

Вместе с тем, в действиях индивидуального предпринимателя ^{Дениса Олеговича} имеется состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.4 КоАП РФ, поскольку при эксплуатации жилых помещений квартиры ^{дома № 4 по ул. Спортивная г. Тольятти} для предоставления гостиничных услуг и прочих мест для временного проживания ИП им не осуществляется производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарных правил и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при оказании услуг (параметров микроклимата, коэффициент естественной освещенности (КЕО), питьевой воды и пр.).

Статьей 6.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта.

Федеральный закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30 марта 1999 года N 52-ФЗ направлен на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны, в том числе, выполнять требования санитарного законодательства; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг; осуществлять производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарных правил и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ и оказании услуг (ст. 11).

В соответствии с п. 1 ст. 39 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные и введенные в действие федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно ст. 1 Закона о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения санитарные правила - нормативные правовые акты, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования, в том числе критерии безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания для человека, гигиенические и иные нормативы, несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, а также угрозу возникновения и распространения заболеваний.

В соответствии с п. 1 ст. 24 Федерального закона от 30 марта 1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" при эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта должны осуществляться санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия и обеспечиваться безопасные для человека условия труда, быта и отдыха в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно п. 4.1, СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях»: Системы отопления и вентиляции должны обеспечивать допустимые условия микроклимата и воздушной среды помещений. Оптимальные и допустимые параметры микроклимата в помещениях жилых зданий приведены в приложении 2 к настоящим санитарным правилам.

Пунктом 5.2 СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях» установлен коэффициент естественной освещенности (далее - КЕО) в жилых комнатах и кухнях, который должен быть не менее 0,5%.

Согласно п. 8.1.2 СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях» соединение сетей питьевого водопровода с сетями водопроводов, подающих воду непитьевого качества, не допускается. Качество водопроводной воды должно соответствовать гигиеническим требованиям к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения.

В силу п. 1.5 СП 1.1.1058-01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» юридические лица и индивидуальные предприниматели в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний и санитарно-эпидемиологических заключений должностных лиц органов, уполномоченных осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в том числе:

-разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия;

-обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении и реализации населению;

-осуществлять производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарных правил и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ и оказании услуг, а также при производстве, транспортировке, хранении и реализации продукции.

Согласно п.п. 2.1, 2.2., 2.3, 2.4 СП 1.1.1058-01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» производственный контроль за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий (далее - производственный контроль) проводится юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в соответствии с осуществляемой ими деятельностью по обеспечению контроля за соблюдением санитарных правил и гигиенических нормативов, выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

Целью производственного контроля является обеспечение безопасности и (или) безвредности для человека и среды обитания вредного влияния объектов производственного контроля путем должного выполнения санитарных правил, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, организации и осуществления контроля за их соблюдением.

Объектами производственного контроля являются производственные, общественные помещения, здания, сооружения, санитарно-защитные зоны, зоны санитарной охраны, оборудование, транспорт, технологическое оборудование, технологические процессы, рабочие места, используемые для выполнения работ, оказания услуг, а также сырье, полуфабрикаты, готовая продукция, отходы производства и потребления.

Производственный контроль включает:

а) наличие официально изданных санитарных правил, методов и методик контроля факторов среды обитания в соответствии с осуществляемой деятельностью;

б) осуществление (организацию) лабораторных исследований и испытаний в случаях, установленных настоящими санитарными правилами и другими государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами:

- на границе санитарно-защитной зоны и в зоне влияния предприятия, на территории (производственной площадке), на рабочих местах с целью оценки влияния производства на среду обитания человека и его здоровье;

- сырья, полуфабрикатов, готовой продукции и технологий их производства, хранения, транспортировки, реализации и утилизации;

в) организацию медицинских осмотров, профессиональной гигиенической подготовки и аттестации должностных лиц и работников организаций, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией пищевых продуктов и питьевой воды, воспитанием и обучением детей, коммунальным и бытовым обслуживанием населения;

г) контроль за наличием сертификатов, санитарно-эпидемиологических заключений, личных медицинских книжек, санитарных паспортов на транспорт, иных документов, подтверждающих качество, безопасность сырья, полуфабрикатов, готовой продукции и технологий их производства, хранения, транспортировки, реализации и утилизации в случаях, предусмотренных действующим законодательством;

д) обоснование безопасности для человека и окружающей среды новых видов продукции и технологии ее производства, критериев безопасности и (или) безвредности факторов производственной и окружающей среды и разработка методов контроля, в том числе при хранении, транспортировке и утилизации продукции, а также безопасности процесса выполнения работ, оказания услуг;

е) ведение учета и отчетности, установленной действующим законодательством по вопросам, связанным с осуществлением производственного контроля;

ж) своевременное информирование населения, органов местного самоуправления, органов и учреждений государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации об аварийных ситуациях, остановах производства, о нарушениях технологических процессов, создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения;

з) визуальный контроль специально уполномоченными должностными лицами (работниками) организации за выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, соблюдением санитарных правил, разработку и реализацию мер, направленных на устранение выявленных нарушений.

Согласно п. 2.7 СП 1.1.1058-01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» мероприятия по проведению производственного контроля осуществляются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Ответственность за своевременность

организации, полноту и достоверность осуществляемого производственного контроля несут юридические лица, индивидуальные предприниматели.

Согласно п. 3.6 СП 1.1.1058-01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» Мероприятия, предусматривающие обоснование безопасности для человека и окружающей среды продукции и технологии ее производства, критериев безопасности и (или) безвредности факторов производственной и окружающей среды и разработка методов контроля, в том числе при хранении, транспортировке, реализации и утилизации продукции, а также безопасности процесса выполнения работ, оказания услуг.

Вина индивидуального предпринимателя в части не осуществления производственного контроля, объективно подтверждается материалами административного дела, а именно: протоколом об административном правонарушении № 18-04/183 от 03.10.2016 года, обращением гражданина, проживающего по адресу: г. Тольятти, ул. Спортивная, д. 4, определением № 18-04/689 о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования 28.09.2016 года, определением № 18-04/690 об истребовании сведений (информации) от 28.09.2016 года, протоколом № 18-04/689-691 об осмотре принадлежащих юридическому лицу или индивидуальным предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов от 03.10.2016 года.

У суда нет оснований подвергать сомнению представленные доказательства.

Действия индивидуального предпринимателя суд квалифицирует по ст. 6.4 КоАП РФ, поскольку индивидуальный предприниматель допустил нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта.

Обстоятельством, смягчающим и отягчающим административную ответственность индивидуального предпринимателя, а также обстоятельств, исключающих производство по делу, судом не установлено.

При назначении наказания суд принимает во внимание характер и общественную опасность административного правонарушения, а также, то, что ИП привлекается к административной ответственности впервые. При данных обстоятельствах, суд назначает наказание в виде минимального штрафа, предусмотренного санкцией статьи, полагая, что данное наказание обеспечит достижение целей административного наказания.

Руководствуясь ст. 6.4, 29.9, 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях, суд,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать индивидуального предпринимателя, юридический адрес: г. Тольятти, ул. Спортивная, д. 4, кв. фактический адрес: г. Тольятти, ул. Спортивная, д. 4, кв. виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 1000 (одна тысяча) рублей.

Настоящее постановление может быть обжаловано в Самарский областной суд через Автозаводский районный суд г. Тольятти в течение 10-ти дней со дня получения копии постановления.

Судья

подпись